

# 以习近平生态文明思想为指导 奋力开创国家公园建设新局面

王建军

2019年8月19日,习近平总书记为第一届国家公园论坛发来的贺信,是一封彰显习近平生态文明思想、展示中国生态文明重要窗口、为子孙后代留下珍贵自然资产、擘画国家公园美好未来、为世界生态文明作出中国贡献的贺信。

在贺信的鼓舞下,应邀出席中国第一届国家公园论坛的各国嘉宾和各界人士,围绕“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”主题,对话生态、分享智慧,纵论发展、共谋未来,达成了《西宁共识》,取得了圆满成功,收获了丰硕成果。

在贺信的激励下,我们秉持习近平生态文明思想,推动“一优两高”战略实施。特别是今年以来,我们坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,在新冠肺炎疫情防控上动态研判、节点出招、严防严控,在经济社会发展上综合施策、出组合拳、打主动战,在生态环境保护上坚决亮剑、依法整治、严肃问责,在国家公园建设上创新青海实践、积累青海经验、交出青海答卷,新青海建设迈出了坚实的步伐。

在贺信的感召下,今天我们相聚在中国首个国家公园体制的试点地,在国家公园论坛机制性的落地地,以座谈会的形式,畅谈学习总书记贺信感悟,凝聚贯彻总书记贺信共识,对国家公园的实践作盘点,对国家公园的明天再展望,非常有意义。

围绕这次座谈会的主题,展播展示给座谈会暖了场,长星代省长领学贺信给座谈会定了向,刘涛副省长主旨介绍给座谈会开了篇,部委领导和专家学者的高

见给座谈会添了彩。暖场之词、定向之语、开篇之话、添彩之言,都集中体现了对习近平新时代中国特色社会主义思想的深入学习,对习近平生态文明思想时代价值的提炼提炼,对习近平总书记“人与自然是生命共同体”重要论述的精辟解读,对习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理论和青海提出的“三个最大”省情定位的情怀抒发。这些,都是座谈会的重要成果,我们要倍加珍惜。

借此机会,我讲五个方面的意见。  
第一,学习贯彻贺信精神,必须扛起青海的生态责任。青海是“三江之源”“中华水塔”“生态屏障”“地球第三极”,生态报国是青海义不容辞的政治责任和时代担当。学习贯彻贺信精神,就要高举习近平生态文明思想的伟大旗帜,坚定不移保护好“三江之源”,守护好“中华水塔”,维护好“生态屏障”,呵护好“地球第三极”,为建设美丽中国、构建人类命运共同体担当青海责任。

第二,扛起青海的生态责任,必须践行“四个扎扎实实”重大要求。“四个扎扎实实”重大要求,是习近平总书记为青海经济社会发展指明方向,是推进新青海建设总的遵循。牢记习近平总书记殷殷嘱托,践行“四个扎扎实实”重大要求,就要始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持新发展理念,坚持人与自然和谐共生,推动形成人与自然和谐发展新格局,为建设美丽中国、构建人类命运共同体担当青海责任。

第三,践行“四个扎扎实实”重大要求,必须奋力

推进“一优两高”。坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活,是“四个扎扎实实”重大要求在青海的具体实践,寄托着全省各族人民对美好生活的向往。奋力推进“一优两高”,就要领悟生态保护和经济发展的辩证法,用好生态文明和物质文明的方法论,把握生态优先和绿色发展的大逻辑,不断拓展“两山”理论在青海的转化路径,让绿水青山颜值,金山银山有价值。

第四,奋力推进“一优两高”,必须落实《西宁共识》。《西宁共识》是贯彻落实习近平总书记关于“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”的宣言书,也是第一届国家公园论坛各方智慧的结晶。“共识”是行动的先导。推动国家公园建设,功在当代,利在千秋。有关各方要面向现代化、面向世界、面向未来,不断研究、不断探索、不断创新,在密切交流合作的同时,与时俱进落实好《西宁共识》,让《西宁共识》不断绽放出时代的光彩。

第五,落实《西宁共识》,必须建好国家公园。2020年是一个极为特殊的年份,一场突如其来的新冠肺炎疫情让我们更加深刻认识到,人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。建好国家公园,就是尊重自然、顺应自然、保护自然的重大举措。落实好重大举措,将首个国家公园建成具有国际影响力的世界自然保护地典范,是习近平总书记寄予我们的厚望,我们要为不辜负习近平总书记的厚望而努力奋斗,把国家公园建设得越来越好。

## 牢记总书记殷切嘱托 守护好青海绿水青山

信长星

2019年8月19日,习近平总书记向第一届国家公园论坛发来贺信,深刻阐述了中国实行国家公园体制的重大意义及其理念、目的和内涵,彰显着坚定的信心决心和为子孙计、为长远谋的领袖情怀,饱含真情、令人鼓舞、催人奋进,为我们建好国家公园指明了前进方向,提供了根本遵循,注入了不竭动力。

一年来,全省上下牢记习近平总书记的重托,坚持以习近平生态文明思想为指引,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,举全省之力、集各方智慧,扎实推进国家公园体制试点,全面建设国家公园示范区。尤其是今年以来,努力克服新冠肺炎疫情影响,统筹推进各项任务落实,初步形成了具有青海特色的自然保护地体系建设管理新路子。

在习近平总书记发来重要贺信一周年之际,我们召开座谈会,重温贺信精神,总结实践成果,进一步深化认识、交流经验、谋划举措,就是要始终牢记习近平总书记的殷切嘱托,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,沿着总书记贺信精神指引的方向坚定前行,以更加积极有效的行动和作为,推动以国家公园为主体的自然保护地体系示范区建设行稳致远,为推进自然生态建设、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作出更多更大贡献。

一要提高站位、强化担当。保护好青海的生态环境是我们义不容辞的重大责任,来不得半点闪失。我们要始终把生态环境保护作为心中的“国之大者”,站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,坚决贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对青海工作的重要指示批示要求,持续在学思用贯通、知信行合一上下功夫,见真章、求实效,坚决扛起保护好“三江源”、守护好“中华水塔”、呵护好“地球第三极”、当好“地球卫士”的重大责任,切实以生态环境保护的实际行动、实际成效诠释对党的忠诚、展现青海的责任担当。尤其要深刻汲取取水工程、非法开采、破坏生态环境事件的教训,确定思痛、举一反三,对出现的问题扭住不放、一抓到底,不彻底解决绝不松手。对可能存在的问题全面排查、从严整治,不达目的绝不罢休,切实让习近平总书记放心、让党中央放心、让全省人民放心。

二要聚焦重点、不断创新。建设国家公园示范区,是我省贯彻落实习近平生态文明思想的一项重大实践。我们要进一步对标对表中央决策部署,瞄准国家公园示范区建设“三步走”目标,深入实施“三年行动计划”,高标准、高质量抓好各项任务落实,持

续在自然保护地整合优化、创新管理体制、健全资金保障机制、推进科学有效管理、促进人与自然和谐共生五个方面务实创新,务求积累更多经验、形成更多示范,为建设具有国内和国际影响力的自然保护地典范奠定坚实基础。当前,要扎实做好三江源国家公园体制改革试点巩固、验收、设园各阶段工作,全面完成祁连山国家公园体制试点青海片区任务,把握节点、倒排工期、倒排进度、强化措施,以良好的工作成效接受国家检查评估,确保如期设立国家公园。

三要深化交流、共建共享。建设国家公园需要更广泛的社会参与、更多的社会分享,坚持走开放、合作、共享的道路。我们要继承和发扬我国自然保护的探索创新成果,继续以《西宁共识》凝聚行动合力,进一步加强各方交流合作,充分借鉴各方有益经验,建立健全政府、企业、社会组织 and 公众参与自然保护的长效机制,携手开创生态共建、环境共治、成果共享的新局面。要认真梳理、充分吸收此次座谈会上与会的国家有关部门负责同志、专家学者的真知灼见,深化运用座谈会成果,积极探索实践国家公园建设的方法和路径,进一步提升国家公园建设的能力和水平,更好地向世人展现“国家公园省、大美青海情”的独特魅力。

## 扛起生态责任 建好国家公园

### ——学习贯彻习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信精神一周年座谈会侧记

本报记者 王臻

总有一些时刻,穿越时间烟尘依然熠熠生辉。一年前的8月19日,第一届国家公园论坛成功举办,国内外500多名专家学者围绕“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”主题,深入探讨国家公园建设的一系列理论和实践问题,形成了西宁共识。党中央国务院高度重视第一届国家公园论坛的召开,习近平总书记专门发来贺信,为国家公园发展提出了明确要求,寄予了殷殷重托。

贺信字字暖心,催人奋进。一年后的8月18日,学习贯彻习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信精神一周年座谈会在青海会议中心举行。

上午8时45分,座谈会召开之前,跟随着解说员的脚步,与会人员参观了“国家公园体制试点”成果展。一幅幅山清水秀的生态画卷,一张张人与自然和谐共生的美好景象,折射出习近平生态文明思想的实践与意义。

中国科学院三江源国家公园研究院学术院长赵新全对成果展的内容再熟悉不过了:“三江源国家公园可以说是世界上惟一的、海拔最高的、有独一无二生态系统以及生态系统孕育物种的国家公园。建设国家公园以来,通过大量研究考察发现,三江源区20年来的草地生物量在增加,生态功能在提升,物种多样性迅速恢复,所以也在变暖变湿大背景下变好变绿。同时,我们理清了整个三江源区草地的承载力,绘制了第一张草地蛋白生产图鉴,为精准核算草地承载力提供了科学依据。”

“青海是长江、黄河、澜沧江的发源地,被誉为三江之源、中华水塔,这里雪域广袤湿地众多,是地球上最

强悍生命力的耀眼舞台,被誉为世界四大超净区之一,生态系统服务功能、自然景观、生物多样性具有全国乃至全球意义的保护价值。”9时整,伴随着国家公园示范省建设成效视频的播放,座谈会正式开始。

重温去年现场的激动心情、谈及眼中青海生态变化的肺腑之声、道出努力建设好国家公园的热切盼望、表达对今后生态文明建设工作的坚定信心和决心……座谈会现场互动频频、掌声阵阵。

“青海贯彻习近平总书记贺信精神的落实情况,充分说明青海省委、省政府全力推进三江源、祁连山两个国家公园体制试点,并在全国率先启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设,勇于先行先试,善于探索创新,为生态文明体制改革尤其是建立国家公园体制进行了有益探索,积累了丰富经验,对全国起到了积极示范作用。”

“国家公园可以提供干净的水土气,捕获并储存碳、有很强的恢复力,能够保护生物多样性和保留少数民族传统智慧,还是活着的科学实验室,具有激励人类的文化价值……希望国家公园建设在保护优先、自然恢复为主尤其是自然恢复范式、案例上多出经验。”

……与会专家学者结合本职工作,从不同角度畅谈这一年来青海在国家公园建设方面的发展变化及取得的成绩,对未来的工作表示了期待、提出了建议。

中国科学院院士、青海大学校长王光谦说,加快推进国家公园示范省建设,要坚持科技创新驱动发展,要加快科技创新平台建设,要完善科技人才体制机制建设,要引导广大科研人员树立正确的价值观,不断凝聚培养造就一支高水平科技创新队伍,为生态文明和美丽中国建设提供智力保障。

作为国家公园建设的参与者,三江源国家公园管

理局局长赫万成难掩激动:“座谈会的召开不仅重温了习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信精神,也为下一步的工作提振了信心,给予了很大的鼓舞。下一步我们将认真贯彻习近平总书记生态文明思想,始终保持生态文明建设的战略定力,坚定不移走绿色高质量发展之路,誓做地球第三极的保护者,为打造青山常在、绿水长流、空气清新的美丽中国做出青海贡献,为国家公园建设提供青海经验,为构建人与自然和谐共生贡献青海力量。”

祁连山国家公园青海省管理局副局长韩强说,试点以来,我们紧紧围绕省委、省政府和国家林草局确定的33项试点任务,努力开展工作。提出了打造中国生态保护高地、生态科研高地、生态文化高地,建立了一套完备的体制机制,确立了国家公园管理局,四个管理分局,9个管护中心,40个管护站,建立了综合执法机制,省州县三级森林公安综合执法机制,青甘两省联合执法机制等,确保国家公园生态安全。

一年来,青海全省上下牢记总书记嘱托,在建设国家公园体系的路上步履坚定,坚决肩负“源头责任”,深入探索“首创模式”,走出了一条“借鉴国际经验、符合中国国情、具有三江源特点”的国家公园体制创新之路,探索形成了“政治引领、统一管理、源头治理、系统保护、共建共享”的三江源经验,形成了一个部门管理、一种类型整合、一套制度保障、一体系统监测、一支队伍执法、一种社区发展“六个一”的三江源模式,既为其他国家公园建设提供了有益借鉴,也为中国生态文明建设提供了实践路径。

国家重任,历史使命。站在新的起点,青海将继续扛起生态责任的旗帜,以昂扬姿态投身到生态文明建设中,不辜负今天、无愧后人,共同缔造承载着梦想与希望的国家公园,谱写新时代的青海绿色新篇章。

## 绘就三江源头人与自然和谐共生的绿色画卷

(上接第一版)我们通过的《三江源国家公园条例(试行)》通篇运用系统思维,以专门的法律规定国家公园建设的基础制度,为国家公园的运行保驾护航。

解决“九龙治水”的顽瘴。我们以“大部门制”改革消除行政壁垒和制度藩篱,通过职能整合实行“一件事由一个部门来管”,避免政出多门和职能交叉,积极探索刑事司法和行政执法的高效联动,构建起了归属清晰、权责明确、监管有效的生态保护管理体制。

处置“多头规划”的痼疾。我们以“多规合一”为抓手,扭转了过去不统一的跨部门、跨领域规划,因衔接不充分、功能区划内涵不尽相同、管控措施各有侧重,而在实际执行中造成的头绪繁多、矛盾冲突、管理分割的局面。

拔丁抽楔就可“一张蓝图绘到底”。管理体制机制的创新实现了自然资源资产管理和国土空间用途管制“两个统一行使”,在此基础上初步建立了一体化的制度体系、标准体系、规划管理体系和监测体系,让自然生态系统和自然文化遗产的真实性得到完整保护。

科学的系统才能组织出科学的分化。如今的三江源国家公园功能区得到了规范和优化,进而带来更加行之有效的管理和保护。“一园三区”框架下,核心保育区、生态保育修复区、传统利用区、外围支撑区界限清晰又交错分布,这是国内的一级功能分区,按照不同生态系统功能和保护目标实行差别化管控策略,实现生态、生产、生活空间的合理布局 and 可持续发展。

踏出一条新路,开创新的格局,青海模式成为国家公园体制建设的样板。

### 4

雪山脚下牧歌悠长。

三江源头是野生动植物的家,也是世代而居牧民的家。人与自然,彼此缠绕,是自开展国家公园体制试点建设以来,就必须答好的两套考题。

摸清资源家底,划定生态红线,三江源核心保育区必须变成“无人区”。然而原住民即使搬迁,也不可能一夜之间由牧民转变为市民。

冲突如何变和谐?在草原深处,在藏羚羊的栖息地,不时能见到一群佩戴袖标的身影。卓玛加,是玉树州曲麻莱县曲麻河乡多秀村的牧民,三江源国家公园成立后,他放下牧鞭,带上袖标,当上了“生态管护员”。对生于斯长于斯的土地,他难以割舍,对欢歌其上的旱獭、鼠兔、藏羚羊,他有着与生俱来的感情。

单纯的割离不可行,割离的不仅是牧民的生活和感情,还有与这片净土相伴相生的人文遗产。那就把管理策略由“排除式”转变为“涵盖式”,因为大自然从不排斥人类,只排斥破坏。

生态管护公益岗位“一户一岗”制度让农牧民不用与保护区相分离,反而成为了生态保护的好帮手、参与者、监督者,成为了建设国家公园的生力军。如此一来,农牧民既脱了贫,环保积极性也提高了,还能在环境容量允许的情况下适度发展生态畜牧业、民族手工业、生态旅游产业而走上致富路,我们也找到了更加长远的着眼点——培育三江源头的新型职业农牧民。这是一条生态保护与精准扶贫结合、与乡村振兴互促、人与自然和谐共生之路。

人与自然和谐共生不仅体现在旺盛的“山脉、水脉、人脉”中,还有贯穿其间鲜活“文脉”里,文化与其生态环境不可分离,总是相互影响、相互作用。“万物有灵”的文明智慧,造就了广大群众呵护生命尊严的生态伦理。“天地之性,万物之理,皆生于自然”的文化基因,培育出广大群众守望自然万物的虔诚之心。

公巴白玛一年四季住在布曲河谷,虽然雪豹曾咬死过他的牦牛,熊和狼也经常烦恼着他,可他仍然喜欢它们,救助它们。我们为悠久的生态文化理念赋予时代意义,强化非物质文化遗产的活态保护和展示利用,让地域民族文化、生态文明理念与原真自然交相辉映,人与自然和谐共生、文化遗产与生态保护相得益彰,在弘扬和发展中保护优秀传统文化代际流传。

人、动物、自然,生命共同体相互依存,青海模式开创的新气象为建设国家公园提供了经验。

### 5

非新无以为进。国家公园集草地、湿地、森林、河流、湖泊、雪山、冰川、野生动物、世界自然遗产为一体,如此类型丰富、功能多样、结构复杂、面积广大的自然保护地,仅依靠人力监测是不现实的,必须依赖最先进的科技支撑。

这又是一项全新课题,而且是一项庞杂的系统工程。惟创新者强,惟创新者胜。在平均海拔超过4000米的无人区,800万至1000万像素360°拍摄的高清、星光级高空无人机像索360°拍摄的高清、星光级高空无人机像索360°拍摄的高清、星光级高空“天眼”与日月星辰相伴,接受处理着各种名目的翔实资料;在省生态环境监测中心,实时数据通过光缆

传回,工作人员只要点击鼠标,就可24小时动态监测三江源生态系统、自然景观和野生动物栖息活动变化……

一草一木皆是情。远程监测、卫星遥感、卫星通信、无人机、红外触发摄像……“天空地一体化”生态监测体系“一砖一瓦”建造起来,如同无形穹幕全天候看护着国家公园全域的无数生灵。

专业性强、创新点多、技术密集,可我们从未有过一丝降格以求。从国家公园生态监测体系延展开去,又逐步创建有70个观测点、覆盖全省五大生态功能板块的遥感监管平台“青海生态之窗”,用科技织就绿色梦想,并推广至能为农业、国土、资源调查、灾害预防、公共安全等领域提供高精度、大范围的空间信息服务,可以有效助力无人驾驶、物联网、人工智能、大数据、智慧交通等新型产业发展。

这只是国家公园“科技范”“智慧范”的一部分。成立中国科学院三江源国家公园研究院,启动“高原物种基因组计划”,谋划和实施“数字国家公园计划”,建立多学科融合、大数据驱动的动物本底数据服务平台……

从现在走向未来的智能化、信息化,青海模式逐步形成一套科技规范,将实现国家公园的智慧化示范。

### 6

只有收获,才能检验耕耘的意义。

曾几何时,三江源头脆弱生态,遇到全球变暖和不合理开发,绩效上升、冰川消融、植被退缩、水土流失、珍稀野生动植物资源减少、生物多样性被破坏,生态出现退化。经过持之以恒的保护和修复,如今,广袤草原绿意葱茏,“千湖美景”重现眼前,动植物类群数量增加,远离喧嚣又独具野性、苍凉神秘又充满灵动的原生态之美重回这片土地。

值得回眸的这一年来,三江源国家公园区内水源涵养量年均增幅6%以上,草地覆盖率、产草量分别比十年前提高11%和30%以上;三江源区雪豹专项调查和监测,确定了三江源国家公园雪豹分布重点分布区,准确定位255个具体分布点;综合治理黑土滩1.4万公顷、湿地保护3.3万公顷、草原有害生物防控62.7万公顷、沙漠化土地防治草方格设置0.18万公顷、牧草补播0.13万公顷……三江源生态状况呈现出总体稳定局面,生态系统退化趋势得到初步遏制,生态建设工程区生态环境状况明显好转。

所有的自然之物,都是人类未解的艺术和最好的课堂,被保护好的大自然,也乐于向人类讲述自己的故事。坐落在澜沧江源头扎曲河畔的玉树州杂多县昂赛乡,峡谷风貌、原始森林,让这里成为了“雪豹故乡”。昂赛乡山水自然保护中心合作的自然体验项目拿到了三江源国家公园的第一个特许经营权,访客通过严格预约制来到这里,在固定路线下体验到原生态自然生活方式,亲眼目睹生活在野外也不惧怕人类的雪豹。澜沧江源正成为全球最好的雪豹自然体验点,来到这里的人们,将通过体验而了解,通过了解而欣赏,通过欣赏而保护,生对三江源生态保护更加深刻的国民认同感。摸着石头过河,探索深度合作,开发自然体验、环境教育功能,推进社会参与、共建共享工作有条不紊地进行着。

从顶层设计到机制创新,从项目实施到群众参与,全国首个“国字号”公园建设至今,已经积累了一系列可复制、可推广的基本经验,让国家公园的“样本效应”日益凸显。基本建成青藏高原生态保护修复示范区,共建共享、人与自然和谐共生先行区,青藏高原大自然保护展示和生态文化传承区的目标呼之欲出。

### 7

天地有大美而不言,万物有定理而不言。

三江源,孕育了中华民族生命的血脉、文明的基因、友谊的纽带。青海,这个世界四大无公害超净区之一,是我国淡水资源的重要补给地,是全球高海拔地区生物多样性最集中的地区,是亚洲、北半球乃至全球气候变化的敏感区和重要启动区,关系到的,是全国乃至全球的生态安全和中华民族的长远发展。

今天,我们以“国家”的名义守护三江源,向全世界展示面积最大、海拔最高、自然风貌最美、生态功能稳定、民族文化独特、人与自然和谐的国家公园,努力将她打造成中国生态文明建设的名片,服务全国大局并推动自身可持续发展,为全国生态文明建设贡献青海智慧,为子孙后代留下一方净土。

走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。站在新的时间节点上,我们要清晰地感受到,建设国家公园是贯彻落实习近平生态文明思想的重大实践,生态文明建设是实现中华民族永续发展的千年大计。跋山涉水一往无前,我们将持续坚持生态保护优先,以绿色发展为引领,决胜全面建成小康社会,开启实现第二个百年奋斗目标新征程。

(本文执笔 秦睿)